

Política de Mejora Normativa en el Distrito Capital

Secretaría Jurídica Distrital

15 de diciembre de 2020

Laura Villarraga Albino – Contratista Dirección Distrital de Política Jurídica

01 La Regulación

02 La Política de Mejora Normativa - PMN

03 La PMN el D.C. Avances 2020

04 Sector MOVILIDAD

"La regulación es un instrumento esencial para generar bienestar social en la sociedad."

OCDE, 2018

01

La Regulación



Certificado No. SG 2018007982



¿Por qué es importante una regulación de calidad?

Desde que nos
despertamos



Servicios Públicos
Espacio público
Seguridad

Al consumir
alimentos o bebidas



Plazas de mercado
Establecimientos de
comercio

Al utilizar medios de
transporte



Movilidad

*“La regulación toca nuestra vida
diaria de mil maneras que no
logramos imaginar.
Estas reglas tienen tanto
beneficios como costos, pero la
mayoría de las personas
desconocen su alcance e
influencia”
(Dudley y Brito, 2012)*

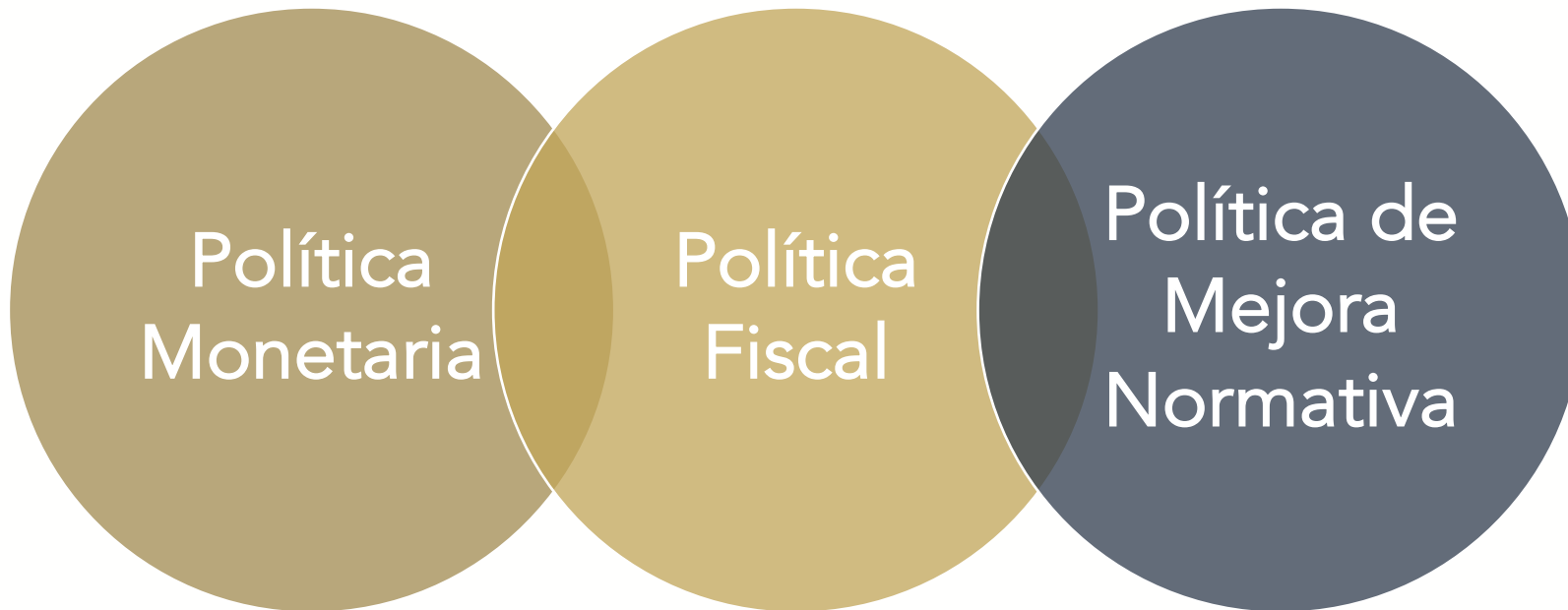
02

La Política de Mejora Normativa



Certificado No. SG 2018007982

Política de Mejora Normativa



La Política de Mejora Normativa se ha convertido en una política pública por recomendación de la OCDE que busca modificar los procedimientos tradicionales para expedir actos administrativos de carácter general.

¿Cómo nos beneficia la PMN?

- En los países OCDE, una reducción del 25% de la carga regulatoria puede **aumentar hasta 1,5% el PIB**.
- Simplifica las relaciones entre el Estado y la ciudadanía mejorando la confianza en la Administración.
- Busca que las normas cuenten con **calidad técnica y jurídica** y resulten **eficaces, eficientes, transparentes, coherentes y simples**, en aras de fortalecer la **seguridad jurídica**.
- Una mejor regulación puede generar **aumentos en la productividad** para que los gobiernos logren sus objetivos de **desarrollo económico y bienestar general**.



Ciclo de Gobernanza Regulatoria



La mejora regulatoria propone mejorar las fases del procedimiento regulatorio para lograr la calidad técnica y jurídica de las normas.

Busca generar normas claras, sin vacíos ni contradicciones.

03

La Política de Mejora Normativa en el D.C



Certificado No. SG 2018007982

Antecedentes

Decreto Distrital 430/18

Adopta el Modelo de Gestión Jurídica Pública

Señala que La SJD, en su calidad de Gerente del MGJP, expedirá la **Política de Mejora y Racionalización Normativa** para el Distrito Capital.

Decreto Distrital 807/19

Reglamenta el Sistema de Gestión en el D.C.

Determina que la SJD es la entidad líder de la **Política de Mejora Normativa** (conocida también a nivel internacional como Gobernanza Regulatoria)

**Política de
Gestión y Desempeño
(DECRETO)**

Acuerdo Distrital 761/20

Plan de Desarrollo del D.C. 2020-2024

Fija como meta sectorial No. 500 "Diseñar, institucionalizar e implementar una **Política Pública Distrital de Gobernanza Regulatoria**, que incluya la racionalización de trámites".

**Política Pública
(CONPES)**



Certificado No. SG 2018007982



Avances Durante el 2020

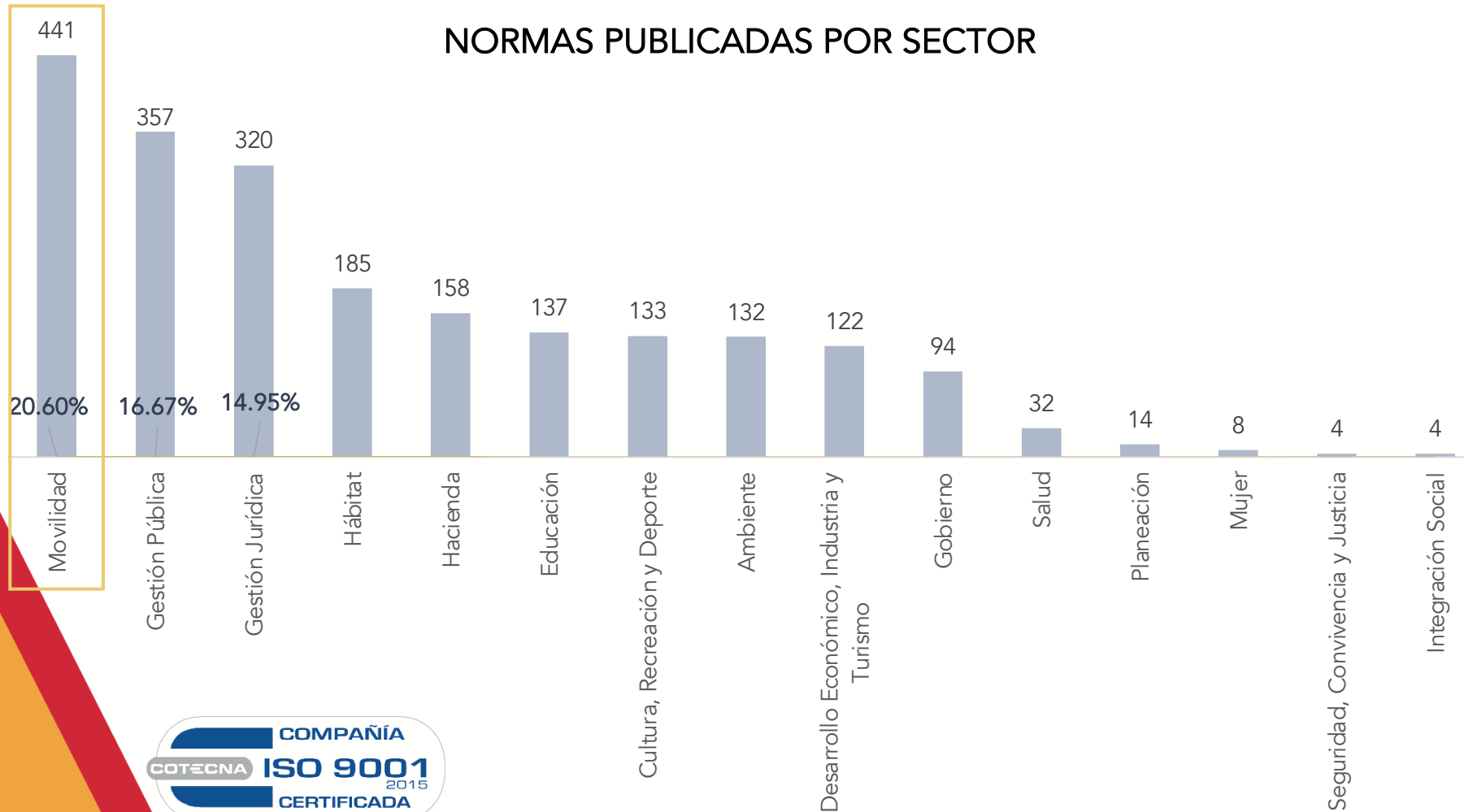


Certificado No. SG 2018007982



A. Análisis de la publicación de normas en el Sistema Régimen Legal 2017-2020

NORMAS PUBLICADAS POR SECTOR



4.341

documentos y actos administrativos se publicaron entre enero de 2017 y agosto del 2020.

4.9

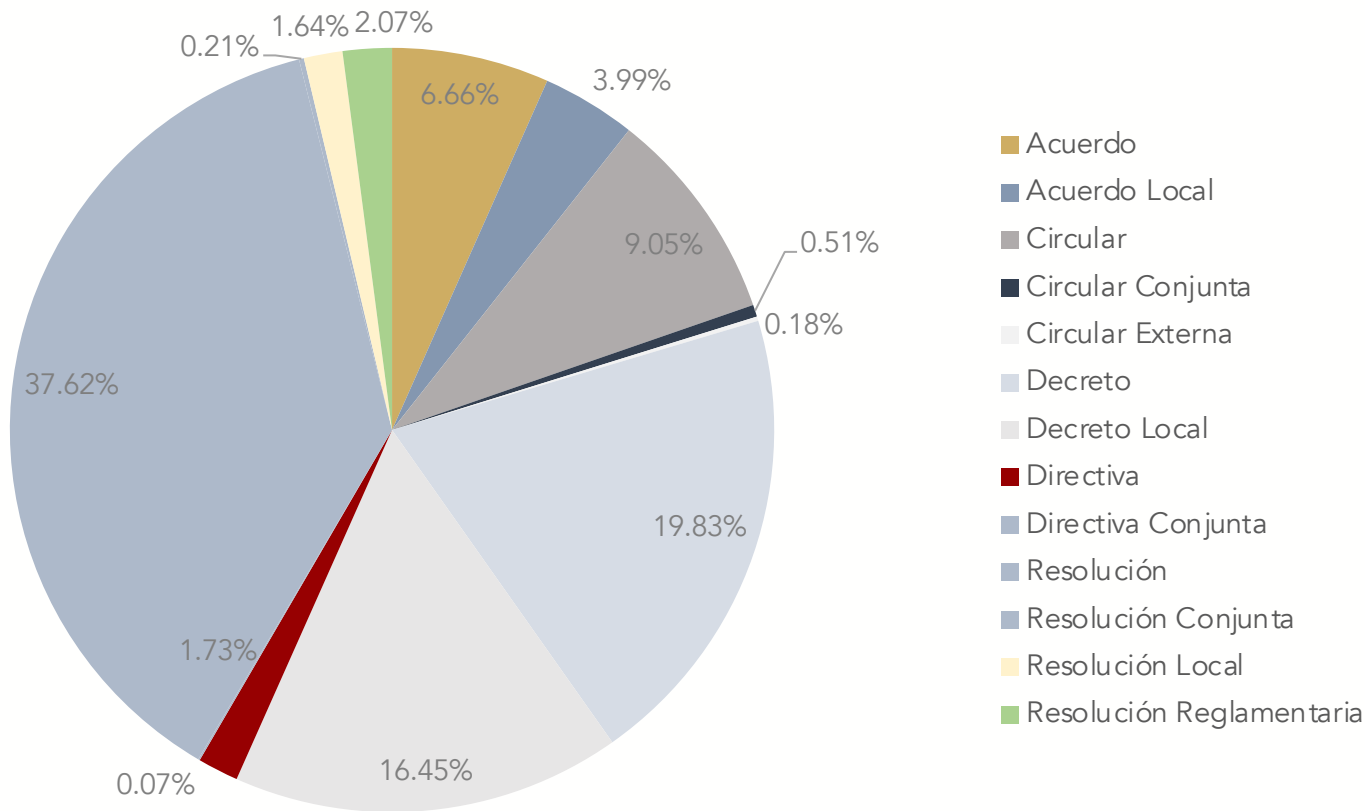
normas se expiden en Bogotá diariamente (días hábiles).



Certificado No. SG 2018007982

A. Análisis de la publicación de normas en el Sistema Régimen Legal 2017-2020

ACTOS Y DOCUMENTOS ADMINISTRATIVOS 2017 - 2020



Los **actos administrativos** que más se expiden son las **Resoluciones** con un total de 1.638 (38%), seguidas de los **Decretos Distritales** con 861 (20%) y los **Decretos Locales** con 714 (16%).

En cuanto a **documentos administrativos**, se destacan las **Circulares** con un total de 393 (9%) y **Directivas** con 75 (2%).

B.

Diseño de una Herramienta Autodiagnóstica

Para articular e implementar las dos políticas en el Distrito Capital, se requiere, entre otros, **identificar las entidades con funciones de regulación**, las **temáticas** sobre las cuales recae dicha regulación y en general, analizar la **producción normativa**, así como las actividades relacionadas con una o varias de las etapas del **Ciclo de Gobernanza Regulatoria** que emplean las diferentes entidades y organismos distritales.

-----●
¿Cómo?



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL

HERRAMIENTA AUTODIAGNÓSTICA

- I. **Producción normativa:** Qué documentos y actos administrativos expiden, sobre qué temas y a través de que procedimientos etc.
- II. **Regulación:** Quiénes son reguladores, con base en qué fundamento legal y sobre qué temáticas.
- III. **Ciclo de Gobernanza Regulatoria:** Qué actividades están relacionadas con una o varias de las etapas del CGR
- IV. **Fortalecimiento del cuerpo de abogados:** Con qué capacidades, experiencias, estudios, etc. cuentan las entidades y organismos distritales en esta materia.

85

Preguntas



Certificado No. SG 2018007982





B. Herramienta Autodiagnóstica

¿En qué vamos?

Hemos recibido el **57%**
de las herramientas

32 entidades y organismos
distritales

B.

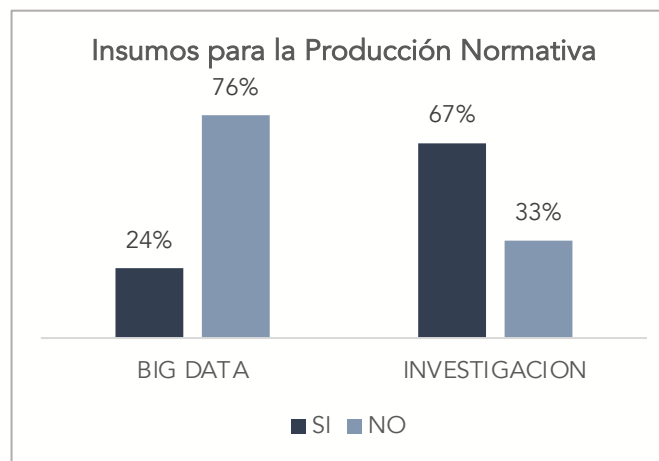
Herramienta Autodiagnóstica I. Producción Normativa

15.411

Normas expedidas
(carácter general y particular)



*Menos de 1/3 parte son de carácter general



- El **74%** de las entidades analizadas cuenta con un inventario normativo identificado y actualizado.
- El **55%** de las entidades analizadas cuenta con un proceso consolidado para la producción de normas.

B.

Herramienta Autodiagnóstica II. Regulación

¿Qué entendemos por Regulación?

- Es una función de intervención de la Administración Pública consistente en expedir actos y documentos administrativos.
- A través de este conjunto de instrumentos normativos “los gobiernos establecen requisitos a los ciudadanos y las empresas y se espera un cumplimiento por parte de los actores regulados”. OCDE
- La regulación puede ser:
 - **Económica:** busca el funcionamiento del mercado (fijación de precios, límites para entrar o salir del mercado, calidad de bienes)
 - **Social:** busca la protección de derechos e intereses públicos (salud, educación, medio ambiente, seguridad, entre otros).
- La regulación se materializa en **disposiciones de carácter general**
 - *Hard law:* decretos, resoluciones, acuerdos
 - *Soft law:* directivas, circulares, guías, instrumentos de gerencia.

¿A quién es aplicable la PMN?

La PMN del D.C. será aplicable a todas las entidades que expidan actos y documentos administrativos de carácter general en materia económica y social.

*Como buena práctica. No obligatoria



Certificado No. SG 2018007982



B.

Herramienta Autodiagnóstica

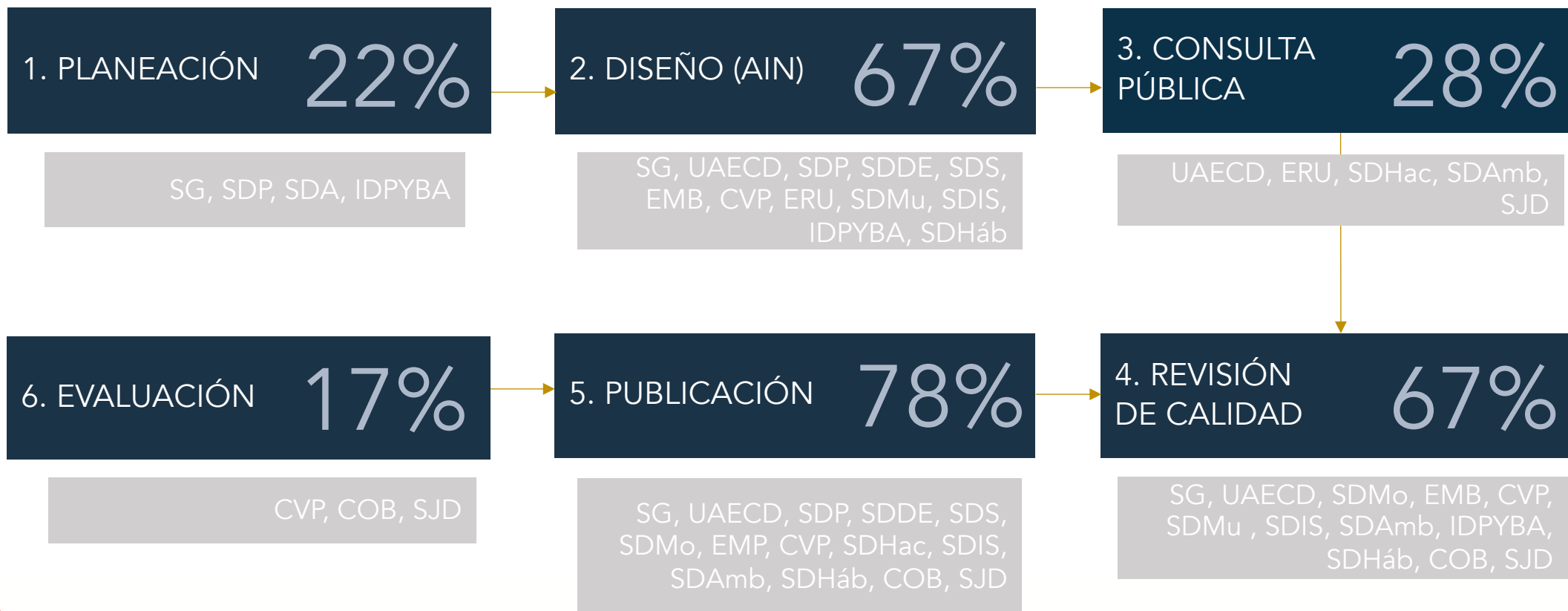
II. Regulación

SECTOR CENTRAL			SECTOR DESENTRALIZADO				
18			38				
			ADSCRITAS				
			24				
			VINCULADAS				
			Mayor Autonomía +				
			14				
			Menor Autonomía -				

- Función reguladora (21)
- Pendientes (21)
- Función no reguladora (11)
- N/A (3)
- *No expide actos administrativos

B.

Herramienta Autodiagnóstica III. Ciclo de Gobernanza



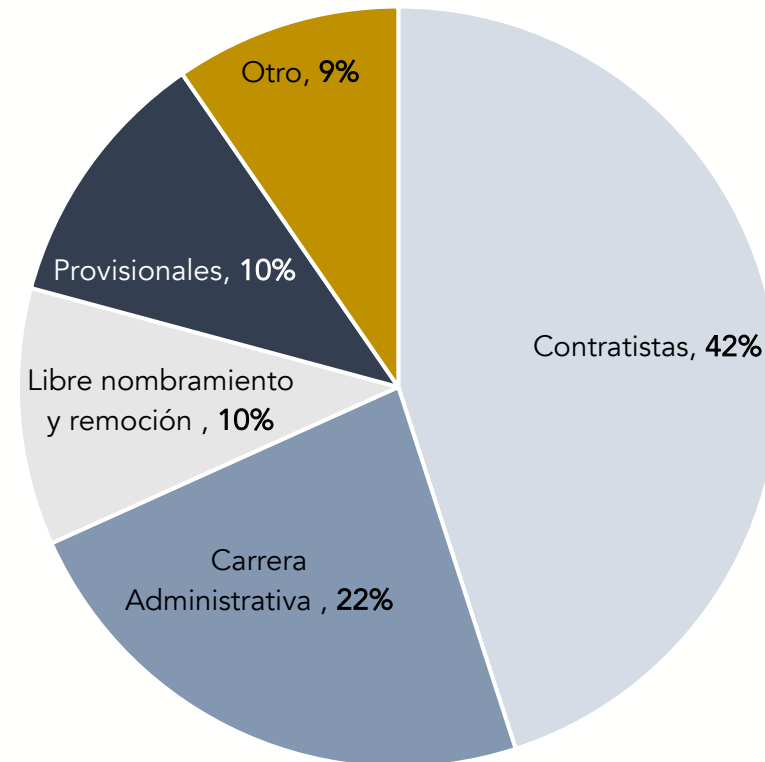
B. Herramienta Autodiagnóstica:

IV. Fortalecimiento del Cuerpo de Abogados del D.C.

35%

de las entidades brinda, además de las jornadas de orientación que ofrece la SJD, capacitaciones para la expedición de actos y documentos administrativos.

ABOGADOS ENCARGADOS DE LA PRODUCCIÓN NORMATIVA EN EL D.C.



04

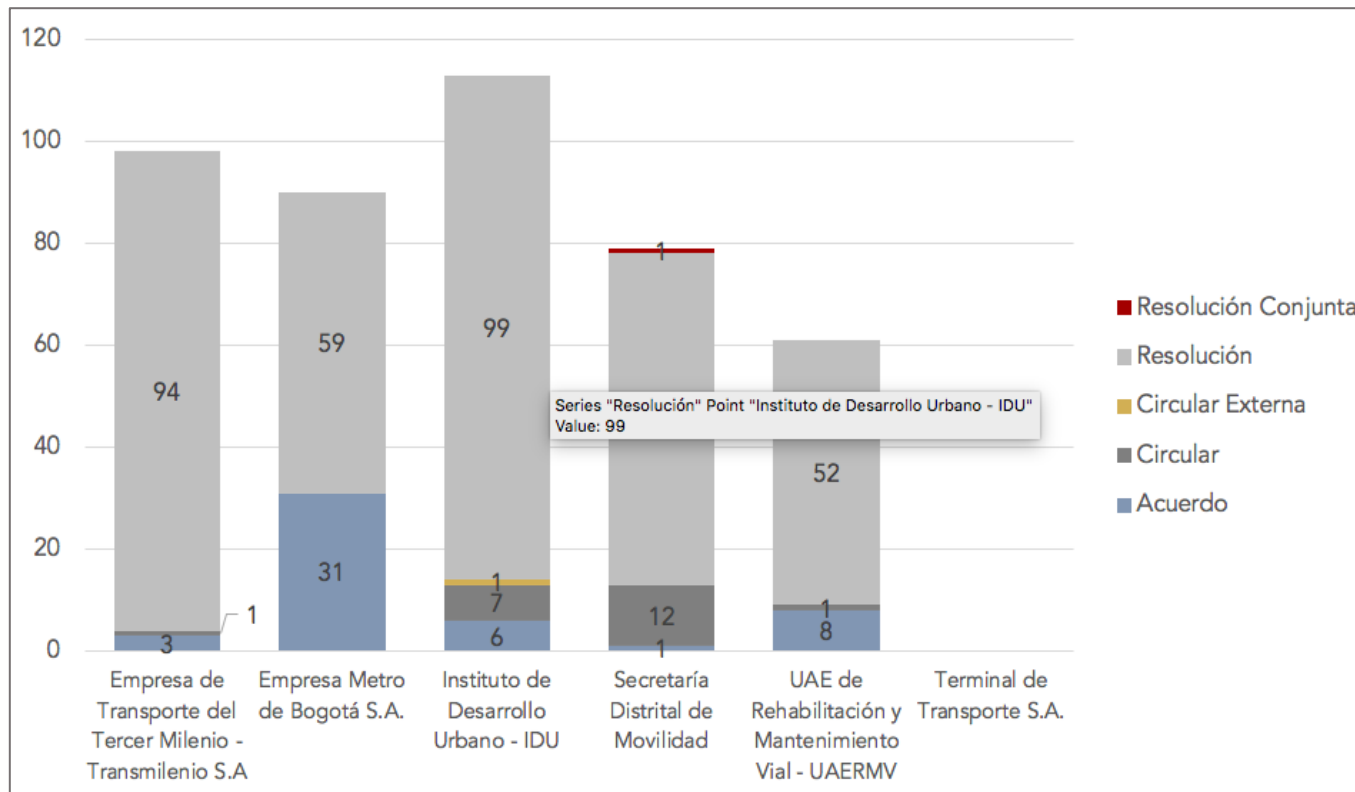
Sector MOVILIDAD



Certificado No. SG 2018007982



A. Análisis de la publicación de normas en el Sistema Régimen Legal 2017-2020



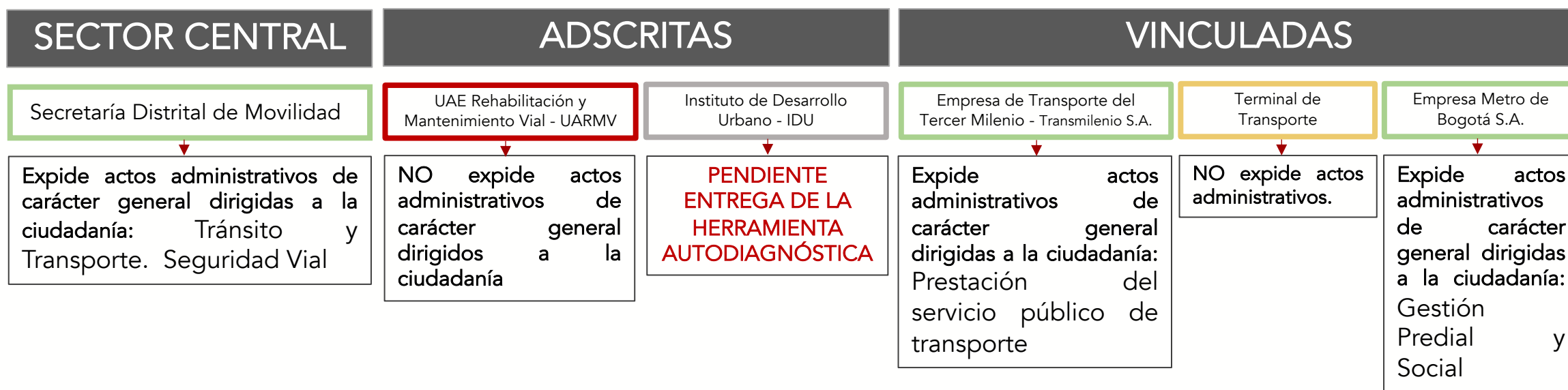
“El sector Movilidad expidió 1 norma cada 2 días y medio aproximadamente”.

- De las 6 entidades y organismos que conforman el sector, 5 de ellas publican normas en RLB.
- El promedio de normas por entidad entre el 2017 y agosto del 2020 es de **88.2**.
- El **IDU** es la entidad que más produce normas en el sector con un total de **113 normas**
- La Junta Directiva de la **Empresa Metro** durante el mismo periodo, expidió 31 Acuerdos, equivalente al **63% de los Acuerdos expedidos**.

B.

Herramienta Autodiagnóstica II. Regulación

MOVILIDAD




CONCLUSIÓN: En el sector Movilidad, se exceptúa de la PMN la Terminal de Transporte y la UARMV



- Función reguladora (3)
- Pendientes (1)
- Función no reguladora (1)
- N/A (1)
*No expide actos administrativos





NOTA: Estos resultados hacen parte de un diagnóstico previo realizado por la Secretaría Jurídica Distrital en las entidades y organismos distritales.

En la vigencia 20121, será expedida la PMN del Distrito Capital con los lineamientos aplicables a las entidades con función reguladora.



Certificado No. SG 2018007982